Категория: Гарантии и страхование
Опубликовано: Воскресенье, 28 июля 2019, 23:47
Автор: Михаил Георгиевич Малаев
Просмотров: 4571

Уважаемые коллеги! Представляю вашему вниманию результаты научно-исследовательской работы, проделанной уважаемым Михаилом Георгиевичем Малаевым целиком и полностью самостоятельно и по собственной инициативе.

Успешное завершёние поистине титанического для одного человека труда позволило автору сделать уверенные выводы о состоянии системы обеспечения прав граждан, находящихся на амбулаторном лечении, на получение лекарственных препаратов в соответствии с законодательством Российской Федерации. Вас ожидает не только удивительно приятное для избранной темы чтение, но и новое знание, способное менять мировоззрение.

С наилучшими пожеланиями, Андрей Таевский

Малаев М.Г. Анализ возможности реализации прав граждан на получение лекарственных препаратов, необходимых при оказании медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических условиях и назначенных врачами в соответствии со стандартами медицинской помощи.

Бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета предоставляются субвенции на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в виде набора социальных услуг, в том числе по обеспечению их необходимыми лекарственными препаратами (Постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2018 № 1506 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», ред. от 12 апреля 2019 года).

За счет этих ассигнований субъекты Российской Федерации осуществляют обеспечение граждан лекарственными препаратами в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей бесплатно или с 50-процентной скидкой, а также лекарственными препаратами, необходимых для лечения некоторых заболеваний.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2018 года № 2738-р утвержден перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП) на 2019 год, а также перечень лекарственных препаратов для медицинского применения (в том числе назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций).

По постановлению Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 года № 865 (ред. от 4 сентября 2012 года) «О государственном

Phoca PDF

регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов», поступление ЖНВЛП в гражданский оборот допускается только при условии наличия предельных отпускных цен, зарегистрированных производителями этих лекарственных препаратов.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи предусматривается использование приобретенных за счет бюджета лекарственных препаратов, включенных в стандарты медицинской помощи и имеющих зарегистрированные производителями ЖНВЛП предельные отпускные цены. Лекарственные препараты, не включенные в стандарты медицинской помощи или не относящиеся к ЖНВЛП, могут приобретаться за счет бюджетных средств и назначаться врачами по решению врачебной комиссии медицинской организации, но только по жизненным показаниям или из-за индивидуальной непереносимости иных лекарственных препаратов. Количество закупаемых по решению врачебной комиссии лекарственных препаратов не должно превышать количество, необходимое пациенту в течение срока лечения, а предметом одного государственного контракта не могут являться лекарственные препараты, необходимые для назначения двум и более пациентам (Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – ТПГГ) должна включать перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются по рецептам врачей бесплатно или с 50-процентной скидкой. Ассортимент лекарственных препаратов, включенных в этот перечень, не должен быть менее ассортимента ЖНВЛП, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации на соответствующий год, но не должен включать лекарственные препараты, используемые исключительно в стационарных условиях.

Предоставление отдельным категориям граждан лекарственных препаратов для лечения в амбулаторно-поликлинических условиях за счет бюджетных средств регламентируется Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – закон №178-ФЗ). Этот закон закрепляет право граждан из числа отдельных категорий на получение набора социальных услуг, предоставляемых в порядке оказания государственной социальной помощи. В состав набора социальных услуг,

Phoca PDF

предоставляемых в рамках оказания государственной социальной помощи, входит социальная услуга в виде обеспечения по рецептам отдельных категорий граждан лекарственными препаратами, необходимыми для медицинского применения в соответствии со стандартами медицинской помощи.

В обязанности органа государственной власти субъекта Российской Федерации входит разработка и реализация государственной региональной программы оказания государственной социальной помощи гражданам, проживающим на территории субъекта Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения государственной социальной помощи и мер социальной поддержки иным категориям граждан в соответствии с целями, установленными законом №178-ФЗ.

Актуальность научно-исследовательской работы обусловлена большим количеством поступающих во все инстанции жалоб от граждан на невозможность получения лекарственных препаратов по рецептам, оформленных лечащими врачами.

Целью научно-исследовательской работы явилось изучение ситуации с реализацией прав граждан на получение государственной социальной помощи в виде лекарственных препаратов, необходимых при оказании медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических условиях и назначенных врачами в соответствии со стандартами медицинской помощи.

Объектом исследования явились органы законодательной и исполнительной власти, осуществляющие функции по разработке и принятию нормативных правовых актов, в том числе в сфере здравоохранения.

Предметом исследования являются нормативные правовые акты, в том числе территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также закупочная деятельность региональных органов исполнительной власти.

Информационно-эмпирическую базу исследования составили федеральные законы, Постановления Правительства Российской Федерации, нормативные документы Минздрава России, а также фактические медико-статистические и финансово-экономические показатели, полученные в результате выполнения научно-исследовательской работы.

Инструментально-методический аппарат исследования составили методы научного познания – математической статистики и системного анализа, при помощи которых были обработаны полученные данные.

В качестве источника данных, необходимых для проведения исследования,

Phoca PDF

Категория: Гарантии и страхование
Опубликовано: Воскресенье, 28 июля 2019, 23:47
Автор: Михаил Георгиевич Малаев
Просмотров: 4571

использовались законы и постановления органов государственной власти всех 85 субъектов Российской Федерации, утвердившие территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания населению субъекта Российской Федерации медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Произведенные изменения и дополнения нормативных правовых актов, размещенные в свободном доступе в **Электронном фонде правовой и нормативно-технической документации**, учитывались по состоянию на 31 мая 2019 года. Для получения информации о заключенных региональными органами исполнительной власти в сфере здравоохранения государственных контрактах использовался сайт **Единой информационной системы в сфере закупок**.

Исследование проводилось в порядке проведения независимого, никем не заказанного и неоплачиваемого общественного контроля над соблюдением требований законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Полученные результаты

Утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2018 года № 2738-р на 2019 год перечень ЖНВЛП, включенных в приложение 1, включает 735 позиций.

В перечень ЖНВЛП входят 727 международных непатентованных и приравненных к ним названий (далее – МНН), 7 позиций торговых названий лекарственных препаратов, а также позиция, обозначенная как «вакцины в соответствии с национальным календарем профилактических прививок». Две позиции, включенные в перечень ЖНВЛП под одним названием, содержат по 2 МНН (иммуноглобулин человека нормальный, а также суксаметония йодид и хлорид), позиция «сыворотка противоботулиническая» содержит 3 МНН, а позиция «интерферон альфа» содержит 4 МНН. В итоге можно считать, что перечень ЖНВЛП содержит 741 позицию лекарственных препаратов, а также позицию, в которую входит группа вакцин в соответствии с национальным календарем профилактических прививок.

Из 741 позиции лекарственных препаратов, поддающихся идентификации по Государственному реестру лекарственных средств, 173 позиции (23,5% от общего ассортимента ЖНВЛП) не входят ни в один из 823 действующих стандартов медицинской помощи, утвержденных приказами Минздрава России.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2018 года № 2738-р утвержден также перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе назначаемых по решению врачебных комиссий медицинских организаций (далее – приложение № 2). В приложение №№ 2 вошли 386 позиций (385 МНН и 1 торговое название) лекарственных препаратов, относящихся к ЖНВЛП. Только по решению

Phoca PDF

врачебных комиссий медицинских организаций врачами могут быть назначены 118 позиций лекарственных препаратов, из которых 85 позиций лекарственных препаратов входят как в перечень ЖНВЛП, так и в стандарты медицинской помощи, а 33 МНН не входят в стандарты медицинской помощи. Назначение лекарственных препаратов, не входящих в стандарты медицинской помощи, в соответствии Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» может быть произведено только по решению врачебной комиссии в количестве, необходимом для проведения курса лечения одного пациента. Вместе с тем, в соответствии с приложением № 2 Распоряжения Правительства Российской Федерации, 12 позиций лекарственных препаратов, не входящих в стандарты медицинской помощи, могут быть назначены даже при отсутствии решения врачебной комиссии.

Лекарственные препараты, входящие в приложение № 2 Распоряжения, имеют 173 лекарственных формы, в том числе 30 лекарственных форм (17,3%), которые позволяют использовать лекарственные препараты только в стационарных условиях (таблица 1). Эти лекарственные формы требуют наличия профессиональных навыков по выполнению инъекций и инфузий, а также соблюдения правил асептики и антисептики.

Phoca PDF

Категория: Гарантии и страхование
Опубликовано: Воскресенье, 28 июля 2019, 23:47
Автор: Михаил Георгиевич Малаев
Просмотров: 4571

Таблица 1. Данные о лекарственных формах лекарственных препаратов, требующих наличия профессиональных навыков, а также соблюдения правил асептики и антисептики

№ п/п	Лекарственные формы лекарственных препаратов, требуют наличия профессиональных навыков по выполнению инъекций и инфузий, а также соблюдения правил асептики и антисептики
1	капсула для подкожного введения пролонгированного действия
2	концентрат для приготовления раствора для инфузий
3	лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий
4	лиофилизат для приготовления раствора
5	лиофилизат для приготовления раствора для внутривенного введения
6	лиофилизат для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения
7	лиофилизат для приготовления раствора для внутривенного и подкожного введения
8	лиофилизат для приготовления раствора для внутримышечного введения
9	лиофилизат для приготовления раствора для внутримышечного и подкожного введения
10	лиофилизат для приготовления раствора для инфузий
11	лиофилизат для приготовления раствора для инъекций
12	лиофилизат для приготовления раствора для инъекций и местного применения
13	лиофилизат для приготовления раствора для подкожного введения
14	лиофилизат для приготовления суспензии для внутримышечного введения пролонгированного действия
15	лиофилизат для приготовления суспензии для внутримышечного введения с пролонгированным высвобождением
16	лиофилизат для приготовления суспензии для внутримышечного и подкожного введения пролонгированного действия
17	лиофилизат для приготовления суспензии для внутримышечного и подкожного введения с пролонгированным высвобождением
18	раствор для внутривенного введения
19	раствор для внутривенного и подкожного введения
20	раствор для внутримышечного введения
21	раствор для внутримышечного введения (масляный)
22	раствор для внутримышечного и подкожного введения
23	раствор для инфузий
24	раствор для инфузий и подкожного введения
25	раствор для инъекций
26	раствор для подкожного введения (кроме препаратов инсулина)
27	раствор для подкожного и внутривенного введения
28	суспензия для внутримышечного введения
29	суспензия для внутримышечного введения пролонгированного действия
30	суспензия для внутримышечного и внутрисуставного введения

Таблица 1. Данные о лекарственных формах лекарственных препаратов, требующих наличия профессиональных навыков, а также соблюдения правил асептики и антисептики.

С целью реализации утвержденной Постановлением Правительства

Phoca PDF

Категория: Гарантии и страхование
Опубликовано: Воскресенье, 28 июля 2019, 23:47
Автор: Михаил Георгиевич Малаев
Просмотров: 4571

Российской Федерации от 10 декабря 2018 года № 1506 Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи субъектами Российской Федерации приняты 6 законов и 79 постановлений органов государственной власти (таблица 2), утвердивших ТПГГ. В последних числах декабря 2018 года ТПГГ были приняты в 80 субъектах, а 5 субъектов утвердили ТПГГ уже в 2019 году.

Phoca PDF

Категория: Гарантии и страхование
Опубликовано: Воскресенье, 28 июля 2019, 23:47
Автор: Михаил Георгиевич Малаев
Просмотров: 4571

Таблица 2. Данные о нормативных правовых актах, утвердивших территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи

№ п/п	Нормативный акт, утвердивший территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания населению субъекта Российской Федерации медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов
1	Администрация Владимирской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 12 декабря 2018 года № 904 (с изм. от 15 апреля 2019 года)
2	Администрация Костромской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 24 декабря 2018 г. № 556-а
3	Администрация Курской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 28 декабря 2018 года № 1078-па
4	Администрация Ненецкого автономного округа ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 26 декабря 2018 г. № 332-п
5	Администрация Псковской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 28 декабря 2018 № 484
6	Администрация Смоленской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 29 декабря 2018 года № 980
7	Администрация Тамбовской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 27 декабря 2018 года № 1407
8	ЗАКОН Кемеровской области от 26 декабря 2018 года № 126-ОЗ
9	ЗАКОН Волгоградской области от 18 декабря 2018 года № 150-ОД
10	ЗАКОН Краснодарского края от 21 декабря 2018 года № 3929-КЗ
11	ЗАКОН Мурманской области от 22 декабря 2017 года № 2213-01-ЗМО (с изм. от 24 декабря 2018 года)
12	ЗАКОН Санкт-Петербурга от 19 декабря 2018 года № 779-168
13	ЗАКОН Тверской области от 04 февраля 2019 года № 1-ЗО
14	Кабинет Министров Республики Адыгея ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 21 декабря 2017 г. № 232 (в ред. от 28 февраля 2018 г. № 31, от 22 июня 2018 г. № 118, от 28 декабря 2018 г. № 302)
15	Кабинет Министров республики Татарстан ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 29 декабря 2018 года № 1256
16	Кабинет Министров Чувашской Республики ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 26 декабря 2018 года № 564 (в ред. от 10 апреля 2019 года № 106)
17	ПОСТАНОВЛЕНИЕ Администрации Липецкой области от 28 декабря 2018 года № 634
18	ПОСТАНОВЛЕНИЕ Администрации Приморского края от 28 декабря 2018 № 665-па
19	ПОСТАНОВЛЕНИЕ Администрации Томской области от 29 декабря 2018 № 508а
20	ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства Белгородской обл. от 24 декабря 2018 года № 509-пп
21	ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства города Севастополя №963-ПП от 26 декабря 2018
22	ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства ЕАО от 05 марта 2019 года № 55-пп
23	ПОСТАНОВЛЕНИЕ правительства Кировской области от 26 декабря 2018 ГОДА № 602-П
24	ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства Москвы от 27 декабря 2018 года № 1703-ПП (ред. от 12 марта 2019 года)
25	ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства Республики Алтай от 27 декабря 2018 года № 401 (ред. от 18 января 2019 года)
26	ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства Республики Саха (Якутия) от 05 февраля 2019 года № 18
27	ПОСТАНОВЛЕНИЕ Совета министров Республики Крым от 24 декабря 2018 № 661
28	Правительство Алтайского края постановление от 29 декабря 2018 года № 482
29	Правительство Амурской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 28 декабря 2018 года № 656
30	Правительство Архангельской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 26 декабря 2018 года № 646-пп
31	Правительство Астраханской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 29 декабря 2018 года № 615-П
32	Правительство Брянской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 27 декабря 2018 года № 702-п
33	Правительство Вологодской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 28 декабря 2018 года № 1207
34	Правительство Воронежской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 26 декабря 2018 года № 1200
35	Правительство Забайкальского края ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 26 декабря 2018 года № 515
36	Правительство Ивановской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 29 декабря 2017 года № 527-п (с изм. от 28 декабря 2018 года)
37	Правительство Иркутской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 26 декабря 2018 года № 965-пп (с изм. от 15 апреля 2019 года)
38	Правительство Кабардино-Балкарской Республики ПОСТАНОВЛЕНИЕ №258-ПП от 21 декабря 2018 г.
39	Правительство Калининградской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 29 декабря 2018 года № 805
40	Правительство Калужской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 27 декабря 2018 года № 825
41	Правительство Камчатского края ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 20 декабря 2018 года № 541-П
42	Правительство Карачаево-Черкесской Республики ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 27 декабря 2018 года № 294 (в ред. от 02 апреля 2019 года)
43	Правительство Красноярского края ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 25 декабря 2018 года № 769-п
44	Правительство Курганской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 28 декабря 2018 года № 452
45	Правительство Ленинградской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 29 декабря 2018 года № 542
46	Правительство Магаданской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 29 декабря 2018 года № 916-пп
47	Правительство Московской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 25 декабря 2018 года № 998/46
48	Правительство Нижегородской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 28 декабря 2018 № 914 (с изм. от 14 февраля 2019 года)
49	Правительство Новгородской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 29 января 2018 года № 27 (с изм. от 24 декабря 2018 года)
50	Правительство Новосибирской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 29 декабря 2018 года № 571-п
51	Правительство Омской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 26 декабря 2018 года № 424-п (с изм. от 12 февраля 2019 года)
52	Правительство Оренбургской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 29 декабря 2018 года № 911-п
53	Правительство Орловской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 29 декабря 2018 года № 564
54	Правительство Пензенской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 28 декабря 2018 года № 735-пП (с изм. от 09 апреля 2019 года)
55	Правительство Пермского края ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 2 февраля 2019 года № 48-п (с изм. от 22 апреля 2019 года)
56	Правительство Республики Башкортостан ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 29 декабря 2018 года № 674 (с изм. от 01 апреля 2019 года)
57	Правительство Республики Бурятия ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 27 декабря 2018 года № 762
58	Правительство Республики Дагестан ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 28 декабря 2017 года № 305 (в ред. от 11 декабря 2018)
59	Правительство Республики Ингушетия ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 22 февраля 2019 года № 28
60	Правительство Республики Калмыкия ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 25 декабря 2018 года № 405 (в ред. от 31 января 2019 года)
61	Правительство Республики Карелия ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 28 февраля 2019 года № 95-П
62	Правительство Республики Коми ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 29 декабря 2018 года № 600
63	Правительство Республики Марий Эл ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 28 декабря 2018 года № 512
64	Правительство Республики Мордовия ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 28 декабря 2018 года № 625 (в ред. от 04 апреля 2019 года)
65	Правительство Республики Северная Осетия-Алания ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 24 декабря 2018 года № 413
66	Правительство Республики Тыва ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 28 декабря 2018 года № 657
67	Правительство Республики Хакасия ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 28 декабря 2018 года № 662
68	Правительство Ростовской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 29 декабря 2018 года № 884
69	Правительство Рязанской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 28 декабря 2018 года № 425
70	Правительство Самарской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 27 декабря 2018 года № 837
71	Правительство Саратовской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 25 декабря 2018 года № 720-П
72	Правительство Сахалинской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 26 декабря 2017 г. № 629 (в ред. от 17 апреля 2018 г. № 162, от 06 сентября 2018 г. № 441, от 10 декабря 2018 г. № 590)
73	Правительство Свердловской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 26 декабря 2018 года № 959-ПП
74	Правительство Ставропольского края ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 26 декабря 2018 года № 596-п
75	Правительство Тульской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 29 декабря 2018 года № 588
76	Правительство Тюменской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 28 декабря 2018 года № 550-п (с изм. от 18 апреля 2019 года)
77	Правительство Удмуртской Республики ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 29 декабря 2018 г. № 575
78	Правительство Ульяновской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 26 декабря 2017 года № 680-П (с изм. от 20 декабря 2018 года)
79	Правительство Хабаровского края ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 28 декабря 2018 года № 500-пр
80	Правительство Ханты-Мансийского автономного округа - Югры ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 28 декабря 2018 года № 500-п (с изм. от 05 апреля 2019 года)
81	Правительство Челябинской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 28 декабря 2018 года № 672-П (с изм. от 26 апреля 2019 года)
82	Правительство Чеченской Республики ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 26 декабря 2018 года № 311
83	Правительство Чукотского автономного округа ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 22 декабря 2017 г. № 462 (с изм. от 28 декабря 2018 года)
84	Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 26 декабря 2018 года № 1440-П (с изм. от 12 апреля 2019 года)
85	Правительство Ярославской области ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 29 декабря 2017 года № 1003-п (с изм. от 28 декабря 2018 года)

Phoca PDF

Категория: Гарантии и страхование
Опубликовано: Воскресенье, 28 июля 2019, 23:47
Автор: Михаил Георгиевич Малаев
Просмотров: 4571

Таблица 2. Данные о нормативных правовых актах, утвердивших территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи.

В 2019 году изменения или дополнения в ТПГГ были внесены в 10 субъектах, однако ни одно из них не касалось ассортимента лекарственных препаратов, отпускаемых населению по рецептам врачей бесплатно или с 50-процентной скидкой.

Общий ассортимент лекарственных препаратов, включенных в ТПГГ, составил 1189 позиций (1165 МНН и 24 торговых названий, не имеющих присвоенного экспертами ВОЗ названия). В таблице 3 дана характеристика ассортимента лекарственных препаратов, включенных в ТПГГ, по каждому субъекту Российской Федерации. Можно отметить, что количество позиций лекарственных препаратов, входящих в перечень ЖНВЛП, больше (746 позиций и 742 позиции) за счет отдельного учета позиций вакцин, входящих одной строкой в перечень ЖНВЛП. Наименьший ассортимент лекарственных препаратов отмечен в ТПГГ Ивановской области (145 позиций), а наибольший ассортимент включен в ТПГГ Тульской области (773 позиции).

Phoca PDF

Таблица 3. Данные анализа ассортимента лекарственных препаратов, включенных в территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год

Названия субъекта Российской Федерации	кол-во позиций лекарст-венных препаратов в ТПГГ	в том числе				
		ЖНВ ЛП	не ЖНВ ЛП	не входят в стан-дарты мед. помощи	не входят в Программу госгарантий	
					абс.	%
Алтайский край	524	521	3	113	114	21,8%
Амурская область	498	496	2	97	98	19,7%
Архангельская область	178	159	19	12	26	14,6%
Астраханская область	517	516	1	100	101	19,5%
Белгородская область	375	363	12	22	30	8,0%
Брянская область	517	517	0	102	102	19,7%
Владимирская область	736	736	0	174	174	23,6%
Волгоградская область	686	686	0	57	57	8,3%
Вологодская область	693	605	88	79	154	22,2%
Воронежская область	327	281	46	33	74	22,6%
город Москва	496	496	0	88	88	17,7%
город Санкт-Петербург	535	477	58	62	103	19,3%
Еврейская автономная область	550	550	0	119	119	21,6%
Забайкальский край	748	734	14	174	185	24,7%
Ивановская область	145	144	1	16	17	11,7%
Иркутская область	362	362	0	27	27	7,5%
Кабардино-Балкарская Республика	392	392	0	50	50	12,8%
Калининградская область	391	391	0	62	62	15,9%
Калужская область	406	405	1	49	50	12,3%
Камчатский край	484	482	2	71	71	14,7%
Карачаево-Черкесская Республика	695	617	78	143	144	20,7%
Кемеровская область	736	736	0	173	173	23,5%
Кировская область	734	734	0	173	173	23,6%
Костромская область	274	274	0	38	98	35,8%
Краснодарский край	701	699	2	142	143	20,4%
Красноярский край	551	550	1	125	125	22,7%
Курганская область	496	490	6	79	84	16,9%
Курская область	383	383	0	45	45	11,7%
Ленинградская область	328	313	15	24	34	10,4%
Липецкая область	367	330	37	70	100	27,2%
Магаданская область	703	699	4	155	157	22,3%
Московская область	616	550	66	121	168	27,3%
Мурманская область	357	357	0	22	22	6,2%
Ненецкий автономный округ	709	705	4	156	159	22,4%
Нижегородская область	263	262	1	27	27	10,3%
Новгородская область	701	699	2	142	143	20,4%
Новосибирская область	350	325	25	39	59	16,9%
Омская область	484	484	0	98	98	20,2%
Оренбургская область	391	380	11	30	38	9,7%
Орловская область	357	357	0	22	22	6,2%
Пензенская область	634	634	0	152	152	24,0%
Пермский край	478	478	0	27	27	5,6%
Приморский край	509	508	1	78	79	15,5%
Псковская область	738	738	0	176	176	23,8%
Республика Адыгея	487	486	1	81	81	16,6%
Республика Алтай	736	736	0	174	174	23,6%
Республика Башкортостан	650	650	0	145	145	22,3%
Республика Бурятия	694	694	0	156	156	22,5%
Республика Дагестан	641	631	10	94	101	15,8%
Республика Ингушетия	590	588	2	110	111	18,8%
Республика Калмыкия	789	698	91	166	228	28,9%
Республика Карелия	237	205	32	32	53	22,4%
Республика Коми	531	525	6	104	110	20,7%
Республика Крым	540	531	9	118	123	22,8%
Республика Марий Эл	478	476	2	94	95	19,9%
Республика Мордовия	674	652	22	161	173	25,7%
Республика Саха (Якутия)	704	701	3	144	145	20,6%
Республика Северная Осетия-Алания	736	736	0	174	174	23,6%
Республика Татарстан	238	215	23	9	30	12,6%
Республика Тыва	488	484	4	95	98	20,1%
Республика Хакасия	489	486	3	78	80	16,4%
Ростовская область	448	448	0	86	86	19,2%
Рязанская область	505	499	6	93	97	19,2%
Самарская область	195	193	2	18	19	9,7%
Саратовская область	501	501	0	93	93	18,6%
Сахалинская область	461	460	1	56	57	12,4%
Свердловская область	208	203	5	15	20	9,6%
Севастополь	378	378	0	44	44	11,6%
Смоленская область	382	365	17	24	38	9,9%
Ставропольский край	484	478	6	104	107	22,1%
Тамбовская область	456	456	0	85	85	18,6%
Тверская область	237	22	215	73	227	95,8%
Томская область	261	231	30	22	44	16,9%
Тульская область	773	616	157	170	280	36,2%
Тюменская область	736	736	0	174	174	23,6%
Удмуртская Республика	510	508	2	99	101	19,8%
Ульяновская область	289	273	16	17	30	10,4%
Хабаровский край	492	492	0	80	80	16,3%
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	268	233	35	18	43	16,0%
Челябинская область	321	320	1	18	19	5,9%
Чеченская Республика	499	497	2	88	89	17,8%
Чувашская Республика	554	548	6	110	114	20,6%
Чукотский автономный округ	702	700	2	144	145	20,7%
Ямало-Ненецкий автономный округ	414	405	9	34	41	9,9%
Ярославская область	726	705	21	151	165	22,7%
ВСЕГО	**1189**	**746**	**442**	**352**	**623**	**52,4%**

Phoca PDF

Таблица 3. Данные анализа ассортимента лекарственных препаратов, включенных в территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год.

В общий ассортимент лекарственных препаратов оказались включенными 442 позиции лекарственных препаратов (37,2% от общего ассортимента), не относящихся к ЖНВЛП. Наибольший ассортимент лекарственных препаратов, не являющихся ЖНВЛП, включен в ТПГГ Тверской области (215 позиций, т.е. 90,7% от ассортимента, включенного в ТПГГ).

В рамках оказания государственной социальной помощи граждане из числа отдельных категорий должны обеспечиваться лекарственными препаратами, входящими в соответствующие стандарты медицинской помощи, утвержденные приказами Минздрава России. Проведенный анализ показал, что 352 позиции лекарственных препаратов (29,6% из общего числа), включенных в ТПГГ, не входят ни в один из 823 стандартов медицинской помощи, утвержденных приказами Минздрава России.

Наибольшее число позиций лекарственных препаратов, не входящих в стандарты медицинской помощи, отмечаются в ТПГГ Владимирской, Кемеровской, Кировской, Псковской, Тюменской областей, Забайкальского края, Республики Алтай и Республики Северная Осетия–Алания. В ТПГГ этих субъектов Российской Федерации включены все позиции не входящих в стандарты медицинской помощи лекарственных препаратов, имеющиеся в перечне ЖНВЛП, утвержденном Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2018 года № 2738–р.

Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2018 года № 1506, предусматривает обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами, одновременно входящими как в перечень ЖНВЛП, так и в стандарты медицинской помощи. Проведенный анализ ТПГГ показал, что этому условию не соответствуют 623 позиции лекарственных препаратов, т.е. 52,4% от общего числа позиций лекарственных препаратов, включенных субъектами Российской Федерации в ТПГГ. Наибольший (95,8% от числа позиций, включенных в ТПГГ) удельный вес позиций, не входящих в утвержденную Правительство м Российской Федерации Программу государственных гарантий, отмечается в ТПГГ Тверской области.

Таким образом, при анализе ТПГГ нет ни одной программы, которая не нарушала бы Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323–ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2018 года № 1506.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2018

Phoca PDF

Категория: Гарантии и страхование
Опубликовано: Воскресенье, 28 июля 2019, 23:47
Автор: Михаил Георгиевич Малаев
Просмотров: 4571

года № 2738-рна 2019 год утвержден не только перечень ЖНВЛП, но и перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, включенных в приложение № 2, в том числе лекарственных препаратов для медицинского применения, назначаемых по решению врачебных комиссий (далее – ВК) медицинских организаций.

Анализ ТПГГ показал, что практически все лекарственные препараты из приложения № 2 включили в свои ТПГГ 44 субъекта Российской Федерации (таблица 4). Остальные субъекты Российской Федерации включили в ТПГГ только часть лекарственных препаратов из приложения № 2 к Распоряжению Правительства Российской Федерации. Например, законом Тверской области от 04 февраля 2019 года № 1-ЗО в ТПГГ включено всего 3 позиции лекарственных препаратов из 386 позиций, включенных в приложение № 2.

Phoca PDF

Категория: Гарантии и страхование
Опубликовано: Воскресенье, 28 июля 2019, 23:47
Автор: Михаил Георгиевич Малаев
Просмотров: 4571

Таблица 4. Анализ включения в ТПГГ лекарственных препаратов, входящих в приложение года № 2 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2018 года № 2738-р

Названия субъекта Российской Федерации	кол-во позиций лекарственных препаратов в ТПГГ	в т.ч. включено из приложения года № 2		кол-во позиций, назначаемых по решению ВК	в т.ч. согласно прило-жению года № 2
		абс.	%		
Алтайский край	524	373	71,2%	176	108
Амурская область	498	346	69,5%	0	86
Архангельская область	178	130	73,0%	27	18
Астраханская область	517	378	73,1%	0	111
Белгородская область	375	350	93,3%	0	90
Брянская область	517	383	74,1%	0	116
Владимирская область	736	383	52,0%	0	115
Волгоградская область	686	281	41,0%	0	78
Вологодская область	693	249	35,9%	29	74
Воронежская область	327	232	70,9%	0	66
город Москва	496	383	77,2%	171	115
город Санкт-Петербург	535	333	62,2%	0	86
Еврейская автономная область	550	383	69,6%	121	115
Забайкальский край	748	383	51,2%	0	115
Ивановская область	145	122	84,1%	0	29
Иркутская область	362	352	97,2%	0	92
Кабардино-Балкарская Республика	392	382	97,4%	114	115
Калининградская область	391	324	82,9%	92	74
Калужская область	406	383	94,3%	84	115
Камчатский край	484	360	74,4%	114	97
Карачаево-Черкесская Республика	695	379	54,5%	0	112
Кемеровская область	736	383	52,0%	0	115
Кировская область	734	382	52,0%	113	114
Костромская область	274	167	60,9%	0	49
Краснодарский край	701	379	54,1%	0	112
Красноярский край	551	384	69,7%	0	116
Курганская область	496	326	65,7%	58	71
Курская область	383	383	100,0%	110	115
Ленинградская область	328	288	87,8%	89	68
Липецкая область	367	238	64,9%	0	57
Магаданская область	703	383	54,5%	0	115
Московская область	616	366	59,4%	0	102
Мурманская область	357	356	99,7%	94	94
Ненецкий автономный округ	709	382	53,9%	97	114
Нижегородская область	263	190	72,2%	0	42
Новгородская область	701	379	54,1%	91	112
Новосибирская область	350	278	79,4%	13	45
Омская область	484	351	72,5%	144	88
Оренбургская область	391	294	75,2%	0	52
Орловская область	357	355	99,4%	93	93
Пензенская область	634	381	60,1%	0	115
Пермский край	478	236	49,4%	49	54
Приморский край	509	383	75,2%	116	115
Псковская область	738	383	51,9%	0	115
Республика Адыгея	487	359	73,7%	83	95
Республика Алтай	736	383	52,0%	0	115
Республика Башкортостан	650	382	58,8%	0	114
Республика Бурятия	694	381	54,9%	114	114
Республика Дагестан	641	365	56,9%	0	103
Республика Ингушетия	590	370	62,7%	0	109
Республика Калмыкия	789	375	47,5%	104	111
Республика Карелия	237	136	57,4%	43	43
Республика Коми	531	382	71,9%	**239**	**114**
Республика Крым	540	380	70,4%	111	113
Республика Марий Эл	478	345	72,2%	82	82
Республика Мордовия	674	382	56,7%	143	115
Республика Саха (Якутия)	704	379	53,8%	0	112
Республика Северная Осетия-Алания	736	383	52,0%	0	115
Республика Татарстан	238	172	72,3%	0	20
Республика Тыва	488	328	67,2%	0	89
Республика Хакасия	489	370	75,7%	85	105
Ростовская область	448	318	71,0%	0	64
Рязанская область	505	383	75,8%	129	115
Самарская область	195	171	87,7%	29	34
Саратовская область	501	366	73,1%	0	99
Сахалинская область	461	349	75,7%	107	88
Свердловская область	208	147	70,7%	0	18
Севастополь	378	376	99,5%	110	114
Смоленская область	382	349	91,4%	94	87
Ставропольский край	484	327	67,6%	0	74
Тамбовская область	456	333	73,0%	0	76
Тверская область	237	3	1,3%	0	0
Томская область	261	195	74,7%	118	35
Тульская область	773	379	49,0%	0	113
Тюменская область	736	383	52,0%	0	115
Удмуртская Республика	510	373	73,1%	0	107
Ульяновская область	289	251	86,9%	0	58
Хабаровский край	492	375	76,2%	123	108
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	268	194	72,4%	33	39
Челябинская область	321	307	95,6%	73	55
Чеченская Республика	499	382	76,6%	**11**	**115**
Чувашская Республика	554	375	67,7%	0	108
Чукотский автономный округ	702	379	54,0%	0	112
Ямало-Ненецкий автономный округ	414	320	77,3%	107	80
Ярославская область	726	379	52,2%	0	112
ВСЕГО	**1189**	**386**	**32,5%**	**472**	**118**

Phoca PDF

Таблица 4. Анализ включения в ТПГГ лекарственных препаратов, входящих в приложение года № 2 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2018 года № 2738-р.

Согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации, 118 позиций из 386 позиций лекарственных препаратов, включенных в приложение № 2, могут быть назначены только по решению ВК. Изучение ТПГГ показало, что в 44 субъектах все лекарственные препараты могут назначаться врачами без обоснования наличия у пациента жизненных показаний, т.е. без контроля со стороны ВК.

В 17 субъектах Российской Федерации количество позиций лекарственных препаратов, включенных в ТПГГ и разрешенных к назначению только по решению ВК медицинской организации, превышает количество позиций, назначаемых по решению ВК согласно приложению № 2. Это обусловлено тем, что по решению ВК разрешено назначать некоторые из входящих в ТПГГ лекарственных препаратов, не включенные в приложение № 2. Например, в ТПГГ Республики Коми включены 143 позиции лекарственных препаратов, не входящие в приложения № 2 к Распоряжению Правительства Российской Федерации, из которых 125 позиций, в том числе 6 позиций, не входящих в перечень ЖНВЛП, разрешено назначать только по решению ВК медицинской организации. В отличие от этого в ТПГГ Чеченской Республики количество позиций лекарственных препаратов, назначаемых только по решению ВК, составляет всего 11 позиций, хотя по решению ВК должно назначаться не менее 115 позиций из числа лекарственных препаратов, включенных в приложение № 2 к Распоряжению Правительства Российской Федерации.

Помимо имеющихся в законах ограничений, относящихся к закупке и назначению лекарственных препаратов, имеется множество разнообразных ограничений в принятых субъектами Российской Федерации ТПГГ. К этим ограничениям ассортимента лекарственных препаратов, предоставляемых гражданам, имеющим право на государственную социальную помощь, относятся следующие ограничения:

- принадлежность к той или иной социальной группе граждан (инвалиды, участники ВОВ и проч.);
- принадлежность к той или иной возрастной категории (дети до 3-х лет, дети до 6 лет, дети до 18 лет, взрослые);
- количество детей в семье (дети из многодетных семей);
- процент оплаты гражданином стоимости лекарственного препарата (бесплатно или 50% скидка);
- наличие тех или иных заболеваний или состояний (например, болезни Паркинсона или состояния после операции по протезированию клапанов сердца);
- время, прошедшее с начала заболевания (например, первые 6 месяцев после инфаркта миокарда);

Phoca PDF

– особенности протекания заболеваний (например, тяжелая форма бруцеллеза);
– предполагаемое использование тех или иных медицинских технологий (например, фосфокреатинин только для высоких технологий);
– наличие у врача, оформившего рецепт, определенной специальности (например, только по назначению врача-специалиста по остеопорозу);
– наличие у медицинской организации разрешения на оформление рецептов на лекарственные препараты, необходимые для оказания медицинской помощи больным с некоторыми заболеваниями;
– наличие у лекарственного препарата той или иной лекарственной формы. Например, в Новосибирской области назначение препаратов Железа (III) гидроксид полимальтозата в форме сиропа и таблеток жевательных возможно только детям, а в Республике Татарстан назначение препаратов Панкреатина в форме капсул возможно только больным муковисцидозом.

Ассортимент лекарственных препаратов, включенный в ТПГГ 53 субъектов Российской Федерации, на 50 и более процентов обременен ограничениями различного рода, в том числе в 8 регионах все 100% лекарственных препаратов имеют те или иные ограничения, препятствующие назначению этих лекарственных препаратов для лечения в амбулаторно-поликлинических условиях (таблица 5).

Phoca PDF

Таблица 5. Анализ наличия ограничений для лекарственного обеспечения граждан, имеющих право на государственную социальную помощь

Названия субъекта Российской Федерации	кол-во МНН, включенных в ТПГГ	ограничения отсутствуют	имеются какие-либо ограничения	
			абс.	%
Алтайский край	524	248	276	52,7%
Амурская область	498	248	250	50,2%
Архангельская область	178	88	90	50,6%
Астраханская область	517	256	261	50,5%
Белгородская область	375	255	120	32,0%
Брянская область	517	255	262	50,7%
Владимирская область	736	255	481	65,4%
Волгоградская область	686	0	686	100,0%
Вологодская область	693	0	693	100,0%
Воронежская область	327	164	163	49,8%
город Москва	496	253	243	49,0%
город Санкт-Петербург	535	0	535	100,0%
Еврейская автономная область	550	256	294	53,5%
Забайкальский край	748	255	493	65,9%
Ивановская область	145	5	140	96,6%
Иркутская область	362	252	110	30,4%
Кабардино-Балкарская Республика	392	255	137	34,9%
Калининградская область	391	240	151	38,6%
Калужская область	406	247	159	39,2%
Камчатский край	484	248	236	48,8%
Карачаево-Черкесская Республика	695	255	440	63,3%
Кемеровская область	736	255	481	65,4%
Кировская область	734	256	478	65,1%
Костромская область	274	114	160	58,4%
Краснодарский край	701	255	446	63,6%
Красноярский край	551	0	551	100,0%
Курганская область	496	0	496	100,0%
Курская область	383	255	128	33,4%
Ленинградская область	328	216	112	34,1%
Липецкая область	367	171	196	53,4%
Магаданская область	703	256	447	63,6%
Московская область	616	254	362	58,8%
Мурманская область	357	255	102	28,6%
Ненецкий автономный округ	709	255	454	64,0%
Нижегородская область	263	147	116	44,1%
Новгородская область	701	255	446	63,6%
Новосибирская область	350	200	150	42,9%
Омская область	484	231	253	52,3%
Оренбургская область	391	238	153	39,1%
Орловская область	357	256	101	28,3%
Пензенская область	634	253	381	60,1%
Пермский край	478	0	478	100,0%
Приморский край	509	256	253	49,7%
Псковская область	738	255	483	65,4%
Республика Адыгея	487	251	236	48,5%
Республика Алтай	736	255	481	65,4%
Республика Башкортостан	650	255	395	60,8%
Республика Бурятия	694	255	439	63,3%
Республика Дагестан	641	256	385	60,1%
Республика Ингушетия	590	249	341	57,8%
Республика Калмыкия	789	253	536	67,9%
Республика Карелия	237	89	148	62,4%
Республика Коми	531	252	279	52,5%
Республика Крым	540	258	282	52,2%
Республика Марий Эл	478	252	226	47,3%
Республика Мордовия	674	258	416	61,7%
Республика Саха (Якутия)	704	255	449	63,8%
Республика Северная Осетия-Алания	736	255	481	65,4%
Республика Татарстан	238	120	118	49,6%
Республика Тыва	488	233	255	52,3%
Республика Хакасия	489	246	243	49,7%
Ростовская область	448	243	205	45,8%
Рязанская область	505	255	250	49,5%
Самарская область	195	119	76	39,0%
Саратовская область	501	258	243	48,5%
Сахалинская область	461	254	207	44,9%
Свердловская область	208	0	208	100,0%
Севастополь	378	252	126	33,3%
Смоленская область	382	0	382	100,0%
Ставропольский край	484	241	243	50,2%
Тамбовская область	456	246	210	46,1%
Тверская область	237	3	234	98,7%
Томская область	261	106	155	59,4%
Тульская область	773	257	516	66,8%
Тюменская область	736	255	481	65,4%
Удмуртская Республика	510	255	255	50,0%
Ульяновская область	289	191	98	33,9%
Хабаровский край	492	255	237	48,2%
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	268	127	141	52,6%
Челябинская область	321	230	91	28,3%
Чеченская Республика	499	255	244	48,9%
Чувашская Республика	554	256	298	53,8%
Чукотский автономный округ	702	255	447	63,7%
Ямало-Ненецкий автономный округ	414	231	183	44,2%
Ярославская область	726	257	469	64,6%
ВСЕГО	**1189**	**0**	**884**	

Phoca PDF

Таблица 5. Анализ наличия ограничений для лекарственного обеспечения граждан, имеющих право на государственную социальную помощь.

В конечном итоге оказывается, что на территории Российской Федерации граждане, имеющие право на государственную социальную помощь, не могут получить ни один лекарственный препарат, не преодолев то или иное ограничение.

Однако включение лекарственного препарата в ТПГГ, даже при отсутствии каких-либо ограничений, еще не гарантирует получение его гражданином, имеющим право на государственную социальную помощь. Это обусловлено тем, что товар в виде лекарственных препаратов, сначала покупается за счет бюджетных средств, а затем распределяется среди граждан, имеющих право на государственную социальную помощь.

Закупки лекарственных препаратов для граждан, имеющих право на государственную социальную помощь, в настоящее время в большинстве регионов осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения на основании данных о потребности, полученных от медицинских организаций, оказывающих гражданам медицинскую помощь в амбулаторно-поликлинических условиях. Достоверность этих данных вызывает большие сомнения, т.к. никто не может предсказать ни количества граждан, которые обратятся в медицинскую организацию, ни возникновения заболеваний, требующих назначения лекарственной терапии, ни реального расхода лекарственных препаратов на проведение лечения. Вместе с тем, данные о предполагаемой потребности в лекарственных препаратах корректируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения. Коррекция проводится для того, чтобы ожидаемые затраты на приобретение лекарственных препаратов не превысили размер выделяемой из федерального бюджета субвенции. В итоге всей этой деятельности получаются цифры, не имеющие никакого отношения к реальной потребности в лекарственных препаратах, как по ассортименту, так и по количеству.

Для исследования закупочной деятельности органов исполнительной власти 11 субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения в I квартале 2019 года проведен анализ 1713 государственных контрактов, размещенных по состоянию на 7 апреля 2019 года в Единой Информационной Системе (ЕИС) в сфере закупок.

Из представленных в таблице 6 данных следует, что в государственные контракты на поставку лекарственных препаратов включены как входящие, так и не входящие в утвержденные ТПГГ лекарственные препараты. Общий ассортимент лекарственных препаратов, включенных в контракты, составил 403 МНН. Наибольший ассортимент закупленных лекарственных препаратов из числа включенных в ТПГГ, отмечается в Томской области (29,9%), а

Phoca PDF

наименьший (6,9%) – в Республике Бурятия.

Таблица 6. Данные об ассортименте лекарственных препаратов, включенных в государственные контракты в I квартале 2019 года

Название организации	Кол-во МНН лекарственных препаратов, включенных в контракты		
	всего	в том числе из ТПГГ	% от МНН в ТПГГ
Департамент здравоохранения города Севастополя	59	44	11,6%
Департамент здравоохранения Орловской области	105	65	18,2%
Департамент здравоохранения Томской области	118	78	**29,9%**
Министерство здравоохранения Кировской области	135	118	16,1%
Министерство здравоохранения Московской области	181	174	28,2%
Министерство здравоохранения Республики Бурятия	49	48	**6,9%**
Министерство здравоохранения Республики Марий Эл	69	62	13,0%
Министерство здравоохранения Ростовской области	126	80	17,9%
Министерство здравоохранения Рязанской области	54	41	8,1%
Министерство здравоохранения Свердловской области	72	48	23,1%
Министерство здравоохранения Тульской области	102	101	13,0%
ВСЕГО	**403**		

Таблица 6. Данные об ассортименте лекарственных препаратов, включенных в государственные контракты в I квартале 2019 года.

Суммарная стоимость лекарственных препаратов, включенных в контракты, составила 6 884,0 млн. рублей. Расход финансовых средств на приобретение лекарственных препаратов, приобретение которых возможно только по решению врачебных комиссий, созданных в медицинских организациях, составил 25,0% от общей стоимости лекарственных препаратов (таблица 7). Расход финансовых средств на приобретение лекарственных препаратов, не входящих в приложение 2 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2018 года № 2738-р, составил 30,4% от общей стоимости лекарственных препаратов.

Phoca PDF

Таблица 7. Данные о закупочной деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения (I квартал 2019 года)

Название организации	Суммарная стоимость лекарственных препаратов	не входят в перечень ЖНВЛП или в стандарты медицинской помощи		не входит в приложение 2 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2018 года № 2738-р	
	млн. руб.	млн. руб.	удельный вес	млн. руб.	удельный вес
Департамент здравоохранения города Севастополя	244,3	148,4	60,7%	112,6	46,4%
Департамент здравоохранения Орловской области	311,7	87,9	28,2%	79,4	28,4%
Департамент здравоохранения Томской области	243,1	24,5	10,1%	40,0	18,3%
Министерство здравоохранения Кировской области	379,1	45,5	12,0%	44,9	11,8%
Министерство здравоохранения Московской области	3 791,1	835,6	22,0%	1 119,2	30,1%
Министерство здравоохранения Пермского края	550,9	150,7	27,3%	155,2	28,2%
Министерство здравоохранения Республики Бурятия	20,1	0,2	1,1%	0,0	0,0%
Министерство здравоохранения Республики Марий Эл	44,4	10,6	24,0%	11,1	25,9%
Министерство здравоохранения Ростовской области	469,0	147,6	31,5%	240,0	51,2%
Министерство здравоохранения Рязанской области	108,2	38,8	35,9%	53,8	49,7%
Министерство здравоохранения Свердловской области	131,2	9,8	7,5%	19,0	14,5%
Министерство здравоохранения Тульской области	590,8	219,6	37,2%	182,3	31,0%
ВСЕГО	**6 884,0**	**1 719,2**	**25,0%**	**2 057,4**	**30,4%**

Таблица 7. Данные о закупочной деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения (I квартал 2019 года).

Наибольший удельный вес расходов (60,7%) на приобретение лекарственных препаратов, не входящих или в стандарты медицинской помощи, или в перечень ЖНВЛП, отмечается у Департамента здравоохранения города Севастополя. Наибольший удельный вес расходов (51,2%) на приобретение лекарственных препаратов, не входящих в приложение 2 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2018 года № 2738-р, отмечается у Министерства здравоохранения Ростовской области.

Необходимо отметить, что при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения не предусмотрено создание врачебных комиссий, поэтому они не имеют права закупать назначаемые по решению врачебных комиссий медицинских организаций лекарственные препараты, включенные в приложение 2 к распоряжению Правительства

Phoca PDF

Российской Федерации от 10 декабря 2018 года № 2738-р. Лекарственные препараты, не входящие или в стандарты медицинской помощи, или в перечень ЖНВЛП, также могут приобретаться только по решению врачебной комиссии медицинской организации, а не по желанию представителя органа исполнительной власти. Однако это положение нарушается всеми органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения (таблица 8).

Таблица 8. Данные о закупках органами исполнительной власти лекарственных препаратов, требующих наличия решения врачебной комиссии медицинской организации

Название организации	Суммарная стоимость лекарственных препаратов (млн. руб.)	в т.ч. требуется решение врачебной комиссии	
		млн. руб.	удельный вес
Департамент здравоохранения города Севастополя	244,3	202,0	82,7%
Департамент здравоохранения Орловской области	311,7	177,0	56,8%
Департамент здравоохранения Томской области	243,1	82,4	33,9%
Министерство здравоохранения Кировской области	379,1	151,6	40,0%
Министерство здравоохранения Московской области	3 791,1	2 178,2	57,5%
Министерство здравоохранения Пермского края	550,9	157,4	28,6%
Министерство здравоохранения Республики Бурятия	20,1	15,1	75,3%
Министерство здравоохранения Республики Марий Эл	44,4	24,4	55,0%
Министерство здравоохранения Ростовской области	469,0	390,8	83,3%
Министерство здравоохранения Рязанской области	108,2	84,8	78,3%
Министерство здравоохранения Свердловской области	131,2	34,9	26,6%
Министерство здравоохранения Тульской области	590,8	330,7	56,0%
ВСЕГО	**6 884,0**	**3 829,3**	**55,6%**

Таблица 8. Данные о закупках органами исполнительной власти лекарственных препаратов, требующих наличия решения врачебной комиссии медицинской организации.

Закупленные лекарственные препараты по разнарядкам органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения поступают в распределительные пункты. В качестве распределительных пунктов («пунктов отпуска лекарственных препаратов») используются аптеки или аптечные пункты фармацевтических организаций, имеющих лицензию на розничную торговлю лекарственными средствами. С фармацевтическими организациями заключается договор возмездного оказания услуг по предоставлению гражданам лекарственных препаратов, обозначенных в рецептах, а также услуг по хранению и учету движения лекарственных препаратов.

Приказом Минздрава России от 14 января 2019 года № 4н утвержден

Phoca PDF

порядок назначения лекарственных препаратов, формы рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядок оформления указанных бланков, их учета и хранения. Каждый предъявленный рецепт работники фармацевтической организации должны проверить на правильность заполнения всех информационных полей рецепта и срок действия представленного рецепта. Просроченные рецепты или рецепты, принятые с нарушением установленных Минздравом России правил оформления, признаются недействительными, а стоимость выданных по ним лекарственных препаратов возмещается за счет фармацевтической организации.

Бухгалтерский учет и налоговые расчеты при лекарственном обеспечении отдельных категорий граждан ведутся фармацевтической организацией не в общем, а в отдельном порядке, т.к. они имеют особенности в зависимости от способа поступления лекарственных препаратов в фармацевтическую организацию, а также от возмещаемой стоимости при отпуске лекарственных препаратов (бесплатно или 50%).

Приказ Минздрава России от 14 января 2019 года № 4н распространяется и на медицинские организации. Прежде, чем оформить рецепт, врач должен учесть наличие всех действующих в регионе ограничений, относящихся к лекарственному обеспечению граждан, имеющих право на государственную социальную помощь, а также выбрать нужную форму рецептурного бланка (формы № 148-1/у-88, № 148-1/у-04(л), № 107/у-НП), утвержденные приказами Минздрава России.

Оформление рецептурных бланков формы № 148-1/у-04(л) и действовавшей до появления приказа Минздрава России от 14 января 2019 года № 4н формы № 148-1/у-06 (л) включает в себя цифровое кодирование. Цифровое кодирование указанных форм рецептов производится лечащим врачом путем занесения каждой цифры в пустые ячейки рецептурного бланка и включает в себя указание:

- кода категории граждан, имеющих право на получение лекарственных препаратов в соответствии со статьей 6.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- кода нозологической формы по МКБ-10;
- кода источника финансирования;
- кода процента оплаты;
- кода медицинского работника, имеющего право на назначение лекарственных препаратов.

Кроме выставления кодов, медицинский работник обязан:

- в графе "Дата рождения" указать число, месяц, год рождения пациента;
- в графе "СНИЛС" указать страховой номер индивидуального лицевого

Phoca PDF

счета гражданина в Пенсионном фонде Российской Федерации;
– в графе "N полиса обязательного медицинского страхования" указать номер полиса обязательного медицинского страхования;
– в графе "Номер медицинской карты пациента, получающего медицинскую помощь в амбулаторных условиях" указать номер медицинской карты;
– в графе "Ф.И.О. лечащего врача" указать полностью фамилию, имя, отчество медицинского работника, имеющего право на назначение лекарственных препаратов;
– в графе "Rp" рецептурных бланков указать международное непатентованное название лекарственного препарата, а при отсутствии МНН указать группировочное, либо торговое наименование лекарственного препарата на латинском языке (например, Butylaminohydroxypropoxyphenoxymethyl methyloxadiazole), его дозировку, количество, а также способ применения лекарственного препарата.

Оформление специального рецептурного бланка на наркотическое средство и психотропное вещество осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 1 августа 2012 года № 54н «Об утверждении формы бланков рецептов, содержащих назначение наркотических средств или психотропных веществ, порядка их изготовления, распределения, регистрации, учета и хранения, а также правил оформления».

На рецептурном бланке формы № 148-1/у-04(л) внизу имеется линия отрыва, разделяющая рецептурный бланк и корешок. На корешке в фармацевтической организации делается отметка о торговом наименовании выданного по рецепту лекарственного препарата, дозировке, количестве, способе применения, после чего корешок выдается пациенту (лицу, его представляющему).

Многие медицинские организации перешли на заполнение рецептов с использованием компьютерных технологий («электронный рецепт). Однако действующее программное обеспечение позволяет оформлять рецепты только на закупленные органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения лекарственные препараты, имеющиеся в наличии в распределительном пункте, к которому прикреплен гражданин, имеющий право на государственную социальную помощь.

В порядке оказания государственной социальной помощи лекарственные препараты могут быть выданы только гражданам, внесенным в соответствующий регистр, находящийся в ведении Пенсионного фонда Российской Федерации или в регистры субъектов Российской Федерации. Актуализация регионального сегмента федерального Регистра граждан, имеющих право на лекарственное обеспечение за счет средств федерального бюджета, находящегося в ведении Пенсионного фонда Российской Федерации, происходит только 1 раз в месяц на основании

Phoca PDF

обращения граждан в региональные отделения Пенсионного фонда Российской Федерации.

Ведение Регистров граждан, имеющих право на лекарственное обеспечение за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с установленными категориями граждан и перечнями заболеваний, поручается уполномоченным организациям. В Нижегородской области, например, уполномоченным оператором по созданию и ведению «Регистра Региональных льготников» приказом Минздрава Нижегородской области от 8 октября 2012 года № 2316 определен ГБУЗ НО «Медицинский информационно-аналитический центр». В Пермском крае региональный регистр формируется в медицинских организациях, а гражданину, включенному в регистр, выдается на руки специальное удостоверение.

Региональные регистры граждан, имеющих право на лекарственное обеспечение за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, не связаны с федеральным регистром Пенсионного фонда Российской Федерации, что позволяет гражданам повышать уровень своих доходов за счет как федерального, так и регионального бюджета.

В связи с наличием множества бюрократических и технологических преград, которые необходимо преодолеть прежде, чем гражданин сможет реализовать свое право на государственную социальную помощь в форме лекарственного обеспечения, почти 75% граждан написали заявление с отказом от набора социальных услуг в пользу получения компенсационных выплат из федерального бюджета. При этом многие из них сохранили право на получение лекарственных препаратов за счет региональных бюджетов. В итоге расходы на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан многократно возросли, т.к. кроме получения пенсий граждане стали получать ежемесячные денежные выплаты и компенсационные выплаты за счет федерального бюджета в случае отказа от набора социальных услуг, а также лекарственные препараты, закупленные за счет региональных бюджетов.

Многие проблемы, касающиеся вопросов повышения эффективности системы лекарственного обеспечения населения, были обсуждены на совещании, состоявшемся 16 ноября 2018 года в Санкт-Петербурге. По результатам этого совещания Президент Российской Федерации утвердил перечень поручений. Однако до сих пор не выполнены данные Правительству Российской Федерации не требующие больших затрат времени поручения технического характера о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:

а) создание единого регистра граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, а

Phoca PDF

также установление порядка ведения такого регистра;

б) обеспечение лекарственными препаратами граждан, имеющих право на получение лекарственных препаратов за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации, при оказании им медицинской помощи в амбулаторных условиях, в ассортименте, не меньшем ассортимента, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Несмотря на истекающий 1 июля срок исполнения поручений, до сих пор ничего не известно о представленных предложениях:

а) по модернизации системы лекарственного обеспечения граждан, в том числе по реализации пилотных проектов в отдельных субъектах Российской Федерации;

б) по совершенствованию механизма обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включённых в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности.

Результаты проведенного исследования также подтверждают, что существующая система организации оказания государственной социальной помощи в части реализации прав отдельных категорий граждан на обеспечение лекарственными препаратами при лечении в амбулаторно-поликлинических условиях не соответствует целям, заявленным Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», а используемые технологии:

а) не влияют на поддержание уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации;
б) отсутствует механизм адресного использования бюджетных средств;
в) отсутствует механизм адресности социальной поддержки нуждающихся граждан;
г) не созданы необходимые условия для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг;
д) не происходит снижения уровня социального неравенства;
е) повышение доходов отдельных категорий граждан происходит или за счет потребительского экстремизма, или за счет одновременного использования средств как федерального, так и регионального бюджета.

Вместе с тем, проблема с обеспечением граждан лекарственными препаратами при лечении в амбулаторно-поликлинических условиях легко решается с одновременной поддержкой отечественной фармацевтической

Phoca PDF

промышленности и производителей (в том числе орфанных) лекарственных препаратов.

Для этого необходимо, прежде всего, определить, что ключевой целью развития страны является повышение качества жизни и продолжительности жизни граждан. Для достижения этой цели:

– государственная система бесплатного оказания гражданам медицинской помощи должна использовать наиболее клинически эффективные и наименее экономически затратные медицинские технологии с использованием лекарственных препаратов, одновременно включенных как в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, так и в стандарты медицинской помощи, создаваемые на основе клинических рекомендаций;
– государственная система оказания государственной социальной помощи должна использовать механизм адресного использования бюджетных средств для обеспечения всеобщей доступности социальных услуг общественно приемлемого качества вне зависимости от наличия тех или иных заболеваний, особенностей течения этих заболеваний, специальности медицинских работников и профиля деятельности медицинской организации.

Обе системы входят в единую систему обеспечения национальной безопасности страны, поэтому должны быть действовать по единым, а не региональным правилам, ограничивающим доступность для граждан как медицинской, так и социальной помощи.

Лекарственные препараты в системе оказания медицинской помощи используются в качестве инструмента, с помощью которого врачом производится вмешательство в течение патологических процессов, возникающих при заболевании человека. В торгово-промышленной сфере лекарственные препараты производятся в качестве товаров, которые реализуются с целью получения прибыли. В системе оказания государственной социальной помощи лекарственные препараты выступают в качестве химического (а не технического) средства медицинской и социальной реабилитации, позволяющего или восстановить работоспособность гражданина, или обеспечить приемлемое качество жизни инкурабельным больным, нуждающимся в паллиативной помощи с проведением поддерживающей терапии.

В зависимости от цели, с которой используются лекарственные препараты, должна осуществляться управленческая деятельность государственных органов исполнительной власти:

– орган управления системой здравоохранения должен выявлять лекарственные препараты, необходимые для оказания медицинской помощи, используя для этого методику проведения анализа рентабельности и эффективности затрат бюджетных средств;

Phoca PDF

Категория: Гарантии и страхование
Опубликовано: Воскресенье, 28 июля 2019, 23:47
Автор: Михаил Георгиевич Малаев
Просмотров: 4571

– орган управления системой оказания государственной социальной помощи должен адресно направлять бюджетные средства на поддержание уровня жизни малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих, а также иных нуждающихся в социальной поддержке категорий граждан, потративших личные сбережения на приобретение лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических условиях;

– орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленности и торговли, должен способствовать развитию производства лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи, а также доведению произведенных лекарственных препаратов до конечного покупателя при помощи организаций, имеющих лицензию на оптовую и розничную торговлю лекарственными средствами.

В настоящее время созданы все предпосылки (финансовые, информационные, материально-технические) для эффективной реализации статьи 6.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», осталось только действовать целенаправленно, прилагая к этому определённые организационные и административные усилия.

Автор: Михаил Георгиевич Малаев, к.м.н., Московская область.

Размещено с разрешения автора.

Обсудить в Телеграм

Обсудить вКонтакте

Каталог решений Здрав.Биз.

Всегда ваш, Андрей Таевский.

Phoca PDF